

**UCHWAŁA NR LXVIII/551/2024  
RADY MIEJSKIEJ W TYKOCINIE**

z dnia 12 lutego 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Radulach.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803), Rada Miejska w Tykocinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Po rozpoznaniu skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Radulach, Rada Miejska w Tykocinie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Tykocinie, zobowiązując jednocześnie do przesłania stronie skarżącej niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Tykocinie

**Renata Kamińska**

## Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2023 r. do Urzędu Miejskiego w Tykocinie wpłynęła skarga na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Radulach dotycząca działań Dyrektora wobec emerytowanego nauczyciela zajmującego lokal w budynku szkolnym.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) do rozpatrzenia skargi na burmistrza i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy, w związku z tym skarga została przekazana Radzie Miejskiej w Tykocinie do rozpoznania. W dniu 12.01.2024 r. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tykocinie przekazała skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi.

Po zapoznaniu się ze skargą, z wyjaśnieniami złożonymi w dniu 12 stycznia 2024 r. przez Dyrektora Szkoły Podstawowej w Radulach, wyjaśnieniami skarżącej złożonymi ustnie w dniu 18.01.2024 r. oraz po dokonaniu oględzin najmowanego lokalu, klatki schodowej prowadzącej do najmowanego przez skarżącą lokalu, przez przedstawicieli Komisji Skarg, Wniosków i Petycji działającej przy Radzie Miejskiej w Tykocinie, ustalono, co następuje.

Dyrektor szkoły pełni funkcję administratora budynku szkoły na podstawie upoważnienia do zwykłego zarządu nadanego mu zarządzeniem Burmistrza Tykocina. W związku z powyższym odpowiada za stan techniczno-użytkowy budynku i jest zobowiązany do zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu uczniów i pracowników w szkole, tj. m.in. zapewnieniu odpowiedniej temperatury w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi i klatkach schodowych. Temperatury te, wynoszą, stosownie do zapisów §134 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. 2022 poz. 1255):

- 20° C w pomieszczeniach przeznaczonych na stały pobyt ludzi bez okryć wierzchnich (sale lekcyjne oraz inne pomieszczenia w których przebywają uczniowie i pracownicy),

- 8° C w pomieszczeniach, w których jednorazowy pobyt ludzi w okryciach zewnętrznych nie przekracza 1 godz. (klatki schodowe).

Mieszkanie skarżącej nie podlega administracyjnie dyrektorowi szkoły, ponieważ należy do gminnego zasobu mieszkaniowego. Wysokość opłat za użytkowanie mieszkania tj. czynsz oraz opłaty za ogrzewanie i korzystanie z mediów są ustalane przez Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tykocinie. Tam też lokatorka uiszcza opłaty.

Klatka schodowa nie przynależy wyłącznie do mieszkania lokatorki, ponieważ znajdują się na niej, oprócz wejścia do mieszkania Skarżącej – zejście do magazynu szkolnego w piwnicy, wejście do wydawalni posiłków na parterze oraz wejście do zakładowej składnicy akt na piętrze.

Instalacja centralnego ogrzewania w mieszkaniu Skarżącej stanowi oddzielny obieg zasilany z kotłowni w Szkole Podstawowej w Radulach. Poza tym obiegiem kotłownia zasila też obieg c.o. w pomieszczeniach szkolnych oraz obieg do domu nauczyciela. Grzejnik na klatce schodowej jest częścią obiegu instalacji szkolnej.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Dyrektora Szkoły odcięcie zasilania grzejnika nastąpiło w wyniku braku reakcji lokatorki na wielokrotne prośby o zamykanie drzwi wejściowych z zewnątrz na klatkę schodową. Drzwi były uchylone i podparte kostką brukową, zapobiegającą zamknięciu, pomimo trudnych warunków atmosferycznych, m.in., w trakcie mrozów. Ciągłe uchylenie drzwi, także w nocy, powodowało permanentne wychładzanie pomieszczenia wydawalni posiłków na stołówce szkolnej, przylegającego do klatki schodowej. Temperatura w tym pomieszczeniu spadała w ciągu nocy do 12°C a w ciągu dnia nie przekraczała 17°C. Jest to pomieszczenie przeznaczone na pobyt ludzi bez okryć wierzchnich. Ponadto zmiana źródła ogrzewania z drewna na olej opałowy, która była wynikiem awarii pieca co oraz wysokie ceny oleju opałowego w listopadzie i grudniu 2022r. (ponad 7zł./l) wymusiły na Dyrektorze Szkoły wdrożenie oszczędności i podjęcie działań, by zapewnić wymagane przepisami prawa warunki pobytu dzieci i pracowników w szkole. Zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora szkoły Skarżąca lekceważyła prośby o zamykanie drzwi, a drzwi zamknięte przez pracowników ponownie uchylała i w związku z tym Dyrektor Szkoły Podstawowej w Radulach podjęła decyzję w grudniu 2022r. o zakręceniu grzejników na klatce

schodowej, by nie podnosić i tak wysokich już kosztów ogrzewania szkoły i zapewnić odpowiednie warunki pracownikom kuchni.

Ustalono również, że znajdujące się po sąsiedzku z mieszkaniem lokatorki pomieszczenie wykorzystywane jest na zakładową składnicę akt. Pomieszczenie o takim przeznaczeniu musi spełniać wymagania określone dla tego typu pomieszczeń, tj. określone w Rozporządzeniu Ministra Kultury z dnia 15 lutego 2005r. w sprawie warunków przechowywania dokumentacji osobowej i płacowej pracodawców ( Dz. U nr. 32 poz. 284), tj. : wilgotność względna powietrza: 45-60% przy wahanii w ciągu 24 godzin +/- 5%, temperatura: 14 - 20°C przy maksymalnym dobowym wahanii 2 stopni. Stosownie do zapisów tego rozporządzenia warunki panujące w pomieszczeniu podlegają kontroli. Zgodnie z informacjami Dyrektora Szkoły przeciętna temperatura w pomieszczeniu wynosi 19-20°C, ponieważ tylko przy tak wysokiej temperaturze możliwe jest utrzymanie wilgotności poniżej 60% w pomieszczeniach składnicy akt, które znajdują się w północnej i nienasłonecznionej części budynku. Jak ustalono na wizji lokalnej, ze względu na duży spadek temperatur na początku 2024 roku, grzejnik został uruchomiony.

Ponadto szkoła monitoruje zużycie oleju opałowego przez poszczególne obiegi centralnego ogrzewania, zasilane przez kotłownię szkolną, tj.: obieg do mieszkania Skarżącej, obieg do domu nauczyciela (3 mieszkania) oraz obieg c.o. w budynku szkoły, poprzez odczyty ciepłomierzy zainstalowanych na poszczególnych obiegach i wskazujących ilość odebranego ciepła, co pozwala przeliczyć zużycie oleju opałowego na wyprodukowanie jednostki ciepła (GJ), koszt jednostki ciepła, koszt ogrzania m<sup>2</sup> oraz zużycie ciepła na m<sup>2</sup> powierzchni. Informacje na ten temat przekazywane są do Urzędu Miejskiego w Tykocinie. Ilość ciepła odebranego przez poszczególne obiegi w okresie od początku października do końca grudnia 2023r. wygląda następująco:

- dom nauczyciela 289,955 kJ na m<sup>2</sup>,
- pomieszczenia szkoły 87,126 kJ na m<sup>2</sup>,
- mieszkanie Skarżącej **323,912** kJ na m<sup>2</sup>.

W odniesieniu do kwestii związanych z oświetleniem zewnętrznym wejścia do klatki schodowej prowadzącej do mieszkania Skarżącej ustalono, że na terenie szkoły nie jest zatrudniony pracownik ochrony/ stróż w godzinach popołudniowych, nocnych, w soboty, niedziele i święta i w związku z tym wszystkie wejścia do szkoły zostały zaopatrzone w monitoring wizyjny i czujniki zmierzchowe. Oświetlenie wejścia na klatkę schodową do mieszkania Skarżącej jest zamontowane na ścianie budynku pod daszkiem, więc światło nie dociera do okien mieszkania.

W tym stanie rzeczy skargę należy uznać za bezzasadną.

Po dokonaniu analizy przedmiotu wniesionej skargi stwierdza się jak w sentencji. Powyższą skargę analizowała Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu wspólnym wszystkich Komisji działających przy Radzie Miejskiej w Tykocinie w dniu 12 stycznia 2024 r. oraz w dniu 18.01.2024 r. Informuje się skarżącego, że zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności- organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez zawiadamiania skarżącego.

Uchwałę wraz z uzasadnieniem należy przesłać składającemu skargę.